

EL DESARROLLO TERRITORIAL PRODUCTIVO LOCAL EN EL ECUADOR: UN ANÁLISIS EXPLORATORIO PARA LA ZONA DE PLANIFICACIÓN 5

THE LOCAL PRODUCTIVE STATE DEVELOPMENT IN ECUADOR: AN EXPLORATORY ANALYSIS FOR PLANNING AREA 5

ALFREDO GOVEA MARIDUEÑA^{1,2}

¹ Universidad Católica de Santiago de Guayaquil. alfredo.govea@cu.ucsg.edu.ec

² Universidad de Guayaquil.

RESUMEN

El desarrollo del Ecuador en la actualidad está determinado por la planificación integral de los territorios. Parte de este desarrollo depende de las actividades productivas que tiene cada provincia del Ecuador, ya que, permiten mejorar las condiciones de vida de los habitantes reduciendo la pobreza y la desigualdad. En el presente estudio se analiza la dinámica productiva de las provincias que conforman la zona de planificación 5 utilizando la desagregación CIU 4 dígitos, el análisis de la información del censo económico y las agendas de transformación productiva. Se obtiene para cada provincia la identificación de la estructura productiva y microproductiva de la zona 5.

PALABRAS CLAVE: Desarrollo Productivo. Análisis Exploratorio. Zona 5.

ABSTRACT

The development of Ecuador is currently determined by the comprehensive planning of the territories. Part of this development depends on productive activities with each province of Ecuador, and that can improve the lives of people by reducing poverty and inequality. In the present study the dynamics of productive provinces in the planning area 5 using CIU disaggregation 4 digits, analysis of the economic census information and agendas for productive transformation is analyzed.

KEYWORDS: Production Development. Exploratory Analysis. Area 5.

INTRODUCCIÓN

La dinámica productiva tiene un nivel de importancia sustancial en el desarrollo territorial del país, ya que, conlleva a la promoción del crecimiento económico, generación de empleo y mejorar la calidad de vida de los habitantes a través del aumento de sus ingresos.

Esta dinámica no sólo debe ser vista como el aporte que genera la producción de bienes y servicios de una actividad económica específica, sino que, existen otros componentes de suma importancia que ayudan a que la productividad se desarrolle dentro de un contexto territorial.

El problema de la inequidad territorial ha traído consigo efectos negativos en la sociedad donde la variación de los salarios entre territorios, la innovación, la infraestructura, la capacidad instalada en los sectores económicos han permitido que la brecha entre la zona urbana y rural aumente con el tiempo. Es por esto, que el concepto de dinámica productiva debe ser visto como la interacción de factores estructurales de la economía y de la sociedad, donde el entorno socioeconómico es clave para la promoción de un desarrollo equilibrado en el territorio.

RECIBIDO: 9/7/2014

ACEPTADO: 15/8/2014

La generación de empleo es el producto del desarrollo productivo que trae consigo mayores oportunidades de vida, mayor posibilidad de compra, mayor innovación, y una mejor cultura de organización. Sin embargo, también existen otros factores que inciden en la infraestructura física, la promoción económica, el nivel de financiamiento, la asesoría, el nivel del recurso humano calificado y la gestión local.

Este producto inicia con un breve análisis de la inequidad territorial y los efectos que tiene en el dinamismo de la sociedad. Posteriormente, se presente un conjunto de indicadores relacionados al fomento productivo segmentados bajo los criterios de Funcionalidad, Competencial, Institucional y Socioeconómico. Finalmente se presenta un glosario de significados, fuentes y medidas de los indicadores construidos (FLACSO, 2008).

Las consecuencias de la ausencia de un modelo de desarrollo productivo local planificado en el país en las últimas décadas, ha desarrollado algunos efectos sociales que se han expresado con la falta de condiciones adecuadas para una calidad de vida digna tanto en la población de áreas urbanas y rurales.

Al comparar la incidencia de la pobreza entre regiones geográficas del país, se evidencia una importante heterogeneidad en el área rural; más del 60% de la población no consigue satisfacer sus necesidades básicas. En contraste, en el área urbana, donde no más del 30% de la población se ubicaba bajo la línea de pobreza.

Si se analiza el cálculo del riesgo relativo, se revela que la población de zonas rurales tiene un 130% más de probabilidad de ser pobre que la población asentada en zonas urbanas. A nivel regional las diferencias también son marcadas. La incidencia de la pobreza por consumo en la Costa llega a 24.9%, en la Sierra a 27.8% y en la Amazonía a 47.1% (INEC, 2006).

La zona de planificación 5 conforma las provincias de Guayas, Santa Elena, Los Ríos, Bolívar y Galápagos, aglomera a la ciudad de Guayaquil como la principal fuente de actividad económica en el país. De la misma manera, cuenta con un puerto, aeropuerto internacional y otra infraestructura importante para el desarrollo productivo. Sin embargo, dentro de la zona existen ciertas inequidades territoriales producto del desarrollo productivo heterogéneo (SENPLADES, 2010).

Para superar la pobreza y mejorar la calidad de las personas es importante analizar las dinámicas de sus actividades productivas, sus

estructuras, sus culturas y sus mercados de los territorios de la zona 5. De esta manera, obtener una visión clara ante la necesidad de aplicar las políticas públicas respectivas que permitan mejorar el panorama.

MATERIALES Y MÉTODOS

El desarrollo productivo se puede entender como un conjunto de actividades que ayuda al crecimiento de las unidades productivas de una economía en particular. Esta ayuda es impulsada por las entidades del Estado amparadas en normas o en una ley determinada. La productividad también está ligada con el desarrollo económico local, así como lo mencionó Calderón (2012) “en materia de fomento productivo; es necesario plantearse las dinámicas del desarrollo territorial y rural desde una perspectiva más amplia, la del carácter ‘local’ de las relaciones de las que forman parte: globales que afectan realidades locales y a la vez locales que pueden incidir en dinámicas globales”. Sin embargo, el concepto de desarrollo productivo es utilizado de forma ambigua lo que ha obligado a crear una conceptualización específica para el ámbito de acción de influencia del desarrollo. Por un lado, se considera desarrollo productivo al exclusivo crecimiento de un nivel territorial inferior, como por ejemplo los municipios, mientras que, por otro lado es resaltado como el desarrollo endógeno logrado por un territorio mediante la utilización de sus recursos locales (Alburquerque, 2003).

Para alcanzar el desarrollo productivo no sólo depende de un desarrollo endógeno, ya que, los territorios también pueden aprovechar las oportunidades exógenas, lo importante es tener la capacidad de poder endogeneizar las oportunidades del mundo para impulsar estrategias de desarrollo local (Alburquerque, 2003). Otros puntos de vista donde se considera al desarrollo productivo como el desarrollo tecnológico de un territorio, este es el caso de Domech Moré, Ferreira Lima, & Nascimento de Almeida (2010) donde mencionaron la aplicación de las importantes contribuciones de Schumpeter sobre el papel de la innovación tecnológica dentro del crecimiento económico de una localidad de Brasil.

Sin embargo, para el desarrollo productivo no sólo se requiere de la disponibilidad de recursos existentes en el territorio, sino también, de una concertación social de los diferentes actores públicos y privados locales más representativos para que logren una estrategia en común que

permita el bienestar común (Albuquerque, 2004). Dentro de los elementos básicos de las iniciativas de desarrollo local se encuentran la gestión de los gobiernos locales. Los gobiernos locales no son siempre los que inician los procesos de desarrollo en el largo plazo, aunque en el corto plazo tiene una fuerte inferencia en el territorio. Los gobiernos locales necesitan de una gestión descentralizada que permita alcanzar esos objetivos de largo plazo. La consecución de una estrategia territorial de desarrollo económico local de largo plazo es importante dentro de la búsqueda de un desarrollo económico nacional. Por ende, es importante impulsar la descentralización y el desarrollo local como estrategias de democratización del Estado. Estos elementos deben ser vistos como acciones estratégicas de cambio más que meros instrumentos metodológicos para alcanzar metas específicas (Gallicchio, 2012).

Para alcanzar una gestión eficiente del desarrollo productivo, los gobiernos locales deben construir una institucionalidad estructurada con elementos formales o informales de cómo manejar y organizar el territorio en beneficio de los distintos actores productivos. El presupuesto institucional debe tener una coordinación entre lo público y privado que permita mejorar la gestión en el territorio. Además, es importante construir una institucionalidad que no sólo busque la creación de organizaciones, sino que deje planteado de manera clara las normas, políticas y patrones de conducta entre los actores productivos territoriales (Baldares, 2012).

Según Albuquerque (2010) esta oferta territorial de factores impulsores del desarrollo productivo a través de la acción de la gestión pública local está ordenado en seis componentes: 1) Soporte Físico, 2) Información y Asesoramiento, 3) Promoción Económica, 4) Gestión Pública Local, 5) Financiamiento y Fiscalidad, y 6) Recursos Humanos. De la misma manera, estos componentes se encuentran enmarcados en elementos contextuales transversales como son: ámbito político, jurídico, socioeconómico, tecnológico y competitivo.

Para realizar el análisis del desarrollo territorial productivo en el Ecuador, se considera fuentes oficiales como el Censo Económico (CENEC), y las Agendas de Transformación Productiva (ATP). La utilización del Censo Económico es importante, ya que, permite identificar y consolidar información de la diversidad de sectores que se dedican a la producción y comercialización de bienes y servicios, para así, poder

determinar la estructura económica de un país. Cabe considerar que el censo económico no incluye la actividad agrícola rural, por lo que no se considera un importante sector de la economía nacional, también se debe señalar que el CENEC analiza a establecimientos económicos que son unidades económicas que combinan actividades y recursos para la producción de bienes y servicios y se encuentra ubicado en un lugar determinado, y no empresas que son sociedades jurídicas que disponen de razón social.

Se aclara que la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas, por sus siglas CIIU, es “una estructura de clasificación coherente y consistente de las actividades económicas basada en un conjunto de conceptos, definiciones y normas de clasificación”. Las actividades económicas se subdividen en una estructura jerárquica por categorías excluyentes, lo que permite realizar análisis detallados, estandarizados y compatibles a nivel internacional.

La información del CENEC permite describir el 70% de las principales actividades económicas clasificadas a CIIU 4 dígitos por provincia, considerando las variables empleo y números de establecimientos, y las actividades clasificadas por tipo de economía a nivel zonal, para ello se consideran las variables de ingresos, número de establecimientos, y personal ocupado (empleo) (INEC, 2013).

Otra fuente de información a utilizar son las Agendas de Transformación Productiva (ATP) porque determina las bases a largo plazo para el desarrollo productivo del país, y es el reflejo práctico del Código de la Producción, además que se encuentra en concordancia con el Plan Nacional del Buen Vivir (PNBV). Las ATP proporcionan información por provincias de Diagnóstico, Estrategias, Políticas transversales, sectoriales y territoriales, Programas emblemáticos que responden a dichas políticas, Indicadores de la agenda, y Presupuesto requerido para ponerla en marcha. Todos estos criterios en concordancia con el PNBV (SENPLADES, 2009).

ANÁLISIS Y RESULTADOS

Datos del CENEC, indican que en la provincia de Santa Elena existen 22 actividades económicas clasificadas a CIIU 4 dígitos y representan el 70% de las actividades de la provincia. La principal actividad económica es la venta al por menor en comercios no especializados con predominio de la venta de alimentos, bebidas o tabaco (CIIU - G4711) que genera el 11.30% de empleo y

representa el 23.80% de los establecimientos de la provincia.

De acuerdo a las Agendas de Transformación Productiva las principales actividades son la cría y comercialización de camarón y la pesca, la producción y exportación de frutas frescas exóticas y superfrutas como la piña, mango, papaya, además de cacao porque según datos del Censo de Población y Vivienda del año 2010, la PEA que se dedica a las actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca representa el 17.84% de la PEA de la provincia. En la provincia también se desarrollan actividades de turismo de sol y playa y turismo de aventura.

En la provincia de Bolívar, según datos del CENEC, las principales actividades económicas son las de administración pública en general (CIU - O8411) porque genera el 9.50% del total de empleo de la provincia; y la de venta al por menor en comercios no especializados, con predominio de la venta de alimentos, bebidas o tabaco (CIU - G4711) porque genera el 8.10% de empleo de la provincia y representa el 16.40% de establecimientos.

La principal actividad económica de la provincia de Bolívar es la agricultura, cuyo principal producto es el cacao en grano que dispone de 9,570 hectáreas de superficie sembrada y 9,761 TM de producción en el año 2007, la ganadería, donde sobresale la producción de ganado bovino y porcino, la primera está destinada a la producción y comercialización de carne y leche para la producción de lácteos.

En la provincia de Los Ríos, según datos del CENEC la principal actividad económica es la venta al por menor en comercios no especializados con predominio de la venta de alimentos, bebidas o tabaco (CIU - G4711) porque genera el 10.40% de empleo y representa el 21.00% del establecimientos.

Según las Agendas de Transformación Productiva, las principales actividades agrícolas son la producción de frutas frescas exóticas y superfrutas, cacao en grano, semielaborados y chocolate, siendo la provincia con mayor concentración de superficie sembrada a nivel nacional con 100,707 hectáreas y 35,247 TM de producción en el año 2007. Por otra parte también se destaca la producción de café en grano y especial la provincia ocupa el 6.0% del área total a nivel nacional de producción de café, principalmente se produce café arábigo natural y café robustas. También se desarrolla actividades de ganadería para la producción de lácteos, y carne así como pastizales.

En la provincia de Galápagos, existe 21 actividades económicas clasificadas a CIU - 4 dígitos representa el 70% de actividades de la provincia, según el CENEC destacan las relacionadas con la administración pública en general (CIU - O8411) porque generan el 10.90% de empleo y representan el 1.10% de establecimientos, y las actividades de restaurantes y de servicio móvil de comidas (CIU - I5610) porque generan el 7.30% del empleo y representan el 10.30% del total de establecimientos.

Por otra parte la principal actividad que se desarrolla en la provincia de Galápagos es el turismo; de acuerdo a la información del Parque Nacional Galápagos en el año 2011 ingresaron 185,028 personas, de las cuales el 65% son turistas extranjeros y el 35% turistas nacionales. El turismo está enfocado principalmente al turismo ecológico y de aventura.

De acuerdo a los datos del CENEC, 18 actividades productivas representan el 70% de las actividades de la provincia de Guayas excepto los cantones de Guayaquil, Durán y Samborombón, las principales actividades que se desarrollan en la provincia son la enseñanza preprimaria y primaria (CIU - P8510) porque emplea al 12.67% de la población de Guayas y representa el 1.85% de establecimientos, por otra parte también se considera importante las actividades de venta al por menor en comercios no especializados con predominio de la venta de alimentos, bebidas o tabaco (CIU - G4711) porque representan el 20.67% de establecimientos de la provincia y el 8.56% de los ingresos.

La provincia del Guayas se caracteriza por la producción de bananos y plátanos, porque es una de las principales provincias productoras de banano, junto con las provincias de El Oro y Los Ríos, además existen cultivos de cacao en grano con 76,638 hectáreas de superficie de cultivo en el año 2007 y con una producción de 49,048 TM. El cultivo de arroz es también importante, porque la provincia del Guayas conjuntamente con la provincia de los Ríos representa el 83% de la superficie sembrada a nivel nacional (la producción de la provincia del Guayas representa el 47% de la producción nacional). Además existen cultivos de café; también se considera actividades importantes el criadero y comercialización de camarones y aves de corral (pollos y gallinas) Ver tabla No. 1.

En relación a las actividades por tipo de economía, se identificó 46 establecimientos económicos de Economía Popular y Solidaria, las principales actividades económicas son el

TABLA 1: ACTIVIDADES ECONÓMICAS ACTUALES DE LA ZONA 5 - ATP

ÁREAS	ACTIVIDAD ECONÓMICA /NEGOCIO	GUAYAS	LOS RÍOS	SANTA ELENA	BOLÍVAR
Agricultura y Agroindustria de exportación	Comercialización de carnes rojas	x		x	x
	Exportación Agroindustria (Jugos, Conservas, Snacks, deshidratados de frutas) incluye IQF, purés, néctares.	x	x	x	
	Exportación de Banano Fresco Convencional	x	x		
	Exportación de Cacao en Grano	x	x		x
	Exportación de café en grano	x	x		
	Exportación de café especial	x	x		
	Exportación de Lácteos (Leche, Quesos, Yogurts, etc.)	x	x		x
	Exportación de Semicelaborados de Cacao	x	x		
	Procesamiento y comercialización de carnes procesadas	x			
	Producción y Exportación de Chocolate: Premium, regular, nutraceutico	x	x		
	Producción y Exportación de Frutas frescas exóticas y superfrutas: Piña, Mango, Papaya.	x	x	x	x
Agropecuarias de consumo nacional	Balanceado para Alimento Animal	x	x		
	Procesamiento y comercialización Avicultura	x	x	x	x
	Producción y exportación de maíz para balanceado para industrias de proteína animal	x	x	x	
Construcción y materias primas	Construcción de Vivienda	x	x	x	x
	Exportación de Core y láminas de balsa	x	x		
	Producción de Maderas semiduras	x	x		x
	Producción de Maderas Teca y otras maderas duras	x	x		
Productos de la Pesca y acuicultura	Camarón congelado	x		x	
	Exportación de atún en conserva	x		x	
	Exportación de Pesca Blanca Fresca y Congelada	x		x	
	Harina de Pescado	x		x	
	Maricultura de Peces	x		x	

Fuente: ATP – MCPEC

cultivo de frutas tropicales y subtropicales (CIU - A0122), la elaboración de productos lácteos (CIU - C1050), elaboración de cacao, chocolate y productos de confitería (CIU - C1073), y la elaboración de otros productos alimenticios (CIU - C1079), entre otras actividades.

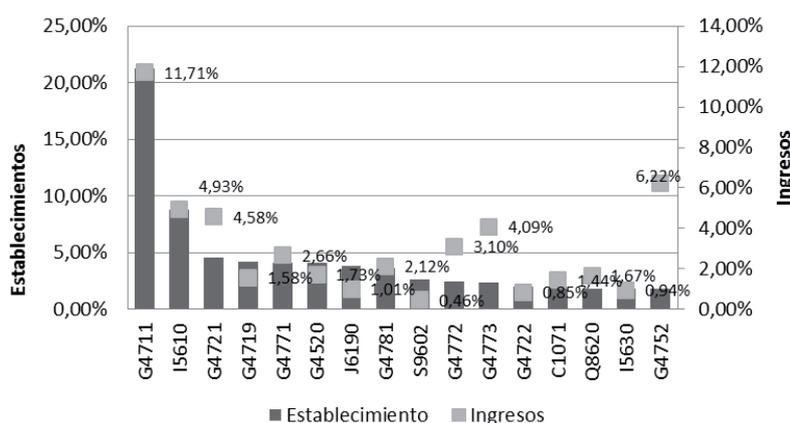
Los principales actores de economía popular y solidaria en la zona 5 son:

- ALI Salinas
- Asociación de ganaderos 12 de Octubre
- Asociación agroartesanal Los Marañoses
- Asociación de campesinos Catarama
- Asociación de ganaderos del cantón Vinces
- Asociación de pescadores San Pedro
- Cooperativa de producción agropecuaria El Salinerito
- Fundación MCCH
- Fundación Familia Salesiana
- Fundación Propueblo

- FUNDAMYF
- Urocal, entre otros.

Por otra parte, se identificó 51.834 establecimientos económicos de Mipymes, de los cuales, el 7.46% se desarrollan en la provincia de Bolívar, y el 40.65% en la provincia de Santo Guayas (excepto los cantones de Guayaquil, Durán, y Samborondón), el 32.98% en la provincia de los Ríos, el 2.44% en la provincia de Galápagos, y el 16.48% en la provincia de Santa Elena.

El 70% de las actividades económicas clasificadas a CIU 4 dígitos de las Mipymes representan 16 actividades; la principal actividad es la venta al por menor en comercios no especializados con predominio de la venta de alimentos, bebidas o tabaco (CIU - G4711) porque representa el 21.23% del total de establecimientos y el 11.71% de ingresos.

ILUSTRACIÓN 1: PARTICIPACIÓN EN ESTABLECIMIENTOS E INGRESOS MIPYMES ZONA 5


Fuente: ATP – MCPEC

TABLA 1: CÓDIGO CIU 4 DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS ACTUALES MIPYMES DE LA ZONA 5

CIU	DESCRIPCIÓN CIU 4 DÍGITOS
G4711	Venta al por menor en comercios no especializados con predominio de la venta de alimentos, bebidas o tabaco.
I5610	Actividades de restaurantes y de servicio móvil de comidas.
G4721	Venta al por menor de alimentos en comercios especializados.
G4719	Otras actividades de venta al por menor en comercios no especializados.
G4771	Venta al por menor de prendas de vestir, calzado y artículos de cuero en comercios especializados.
G4520	Mantenimiento y reparación de vehículos automotores.
J6190	Otras actividades de telecomunicaciones.
G4781	Venta al por menor de alimentos, bebidas y tabaco en puestos de venta y mercados.
S9602	Actividades de peluquería y otros tratamientos de belleza.
G4772	Venta al por menor de productos farmacéuticos y medicinales, cosméticos y artículos de tocador en comercios especializados.
G4773	Venta al por menor de otros productos nuevos en comercios especializados.
G4722	Venta al por menor de bebidas en comercios especializados.
C1071	Elaboración de productos de panadería.
Q8620	Actividades de médicos y odontólogos.
I5630	Actividades de servicio de bebidas.
G4752	Venta al por menor de artículos de ferretería, pinturas y productos de vidrio en comercios especializados.

Fuente: CIU 4

Además de las Mipymes, se identificó 93 empresas grandes de las cuales el 5.38% se desarrollan en la provincia de Bolívar, y el 31.18% en la provincia de Santo Guayas (excepto los cantones de Guayaquil, Durán, y Samborondón), el 41.94% en la provincia de los Ríos, el 6.45% en la provincia de Galápagos, y el 15.05% en la provincia de Santa Elena.

El 70% de las actividades económicas clasificadas a CIU 4 dígitos de las empresas grandes están representadas por 20 actividades. Las principales actividades económicas son la venta al por mayor de alimentos, bebidas y tabaco (CIU - G4630) porque representan el 12.90% de establecimientos, y el 10.45% de los ingresos de la zona 5, y las actividades de la administración pública en general (CIU - O8411) porque representan el 10.75% de establecimientos, el 19.46% de empleo y el 11.57% de los ingresos de las empresas grandes de la zona 5.

DISCUSIÓN

Se puede determinar que las principales actividades económicas según el CENEC son la elaboración de otros productos alimenticios (C1079), la venta al por mayor de alimentos, bebidas y tabaco (G4630), venta al por menor en comercios no especializados con predominio de la venta de alimentos, bebidas o tabaco (G4711), las actividades de la administración pública en general (O8411) y la enseñanza preprimaria y primaria (P8510). De acuerdo a las ATP las principales productos y servicios son el arroz, el café arábigo natural y café robustas en grano y especial, el criadero y comercialización de camarones y aves de corral, y el turismo.

Según las dos fuentes, las principales actividades son el cultivo de frutas tropicales y subtropicales (A0122), entre ellas frutas frescas exóticas y superfrutas, y bananos y plátanos, elaboración de productos lácteos (C1050) relacionados directamente con la ganadería, elaboración de cacao, chocolate y productos de confitería (C1073), relacionado con la producción de cacao en grano, semielaborado y chocolate.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Albuquerque, F. (2003). Teoría y Práctica del Enfoque del Desarrollo Local. Madrid: Instituto de Economía y Geografía.
- Albuquerque, F. (2004). Desarrollo económico local y descentralización en América Latina. *Revista de la CEPAL*, 157 - 170.
- Albuquerque, F. (2010). Fomento productivo y gestión local del desarrollo. En F. Albuquerque, *Curso sobre Desarrollo Local*. Santiago: ILPES/CEPAL.
- Baldares, J. (2012). Fortalecimiento institucional de las capacidades locales para el desarrollo territorial. Quito: Primer Seminario Internacional de Desarrollo Endógeno.
- Calderón, C. (2012). La nueva ruralidad y desarrollo territorial. Consideraciones para la descentralización de fomento productivo en Ecuador. Quito: Primer Seminario Internacional de Desarrollo Endógeno.
- Domech Moré, J., Ferreira Lima, G. F., & Nascimento de Almeida, L. (2010). Modelo de Gestión de un Plan de Desarrollo Productivo Local. *Journal of Technology Management & Innovation*, 192 - 205.
- FLACSO . (2008). Análisis de la transición de los sistemas productivos agrícolas en la Sierra ecuatoriana. Quito.
- Gallicchio, E. (2012). Desarrollo local y descentralización como estrategias de cambio. Quito: Primer Seminario de Desarrollo Endógeno.
- INEC. (2006). ENCUESTA DE CONDICIONES DE VIDA. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.
- INEC. (2013). Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Obtenido de www.inec.gob.ec
- López, P. (2012). Los GAD provinciales y la descentralización de fomento productivo. Quito: Primer Seminario Internacional de Desarrollo Endógeno.
- SENPLADES. (2009). Plan Nacional del Buen Vivir 2009 - 2013. Quito: Senplades.
- SENPLADES. (2010). Agenda Zonal 5. Quito: Secretaría Nacional de Planificación.